

## 第3回

# 小諸市の自治基本条例をつくる 市民会議

テーマ

行政にはこうあってほしい（行政の責務）

日時：平成20年9月10日（水）18時30分～ 於：コミュニティセンター 3階会議室

## 第3回 市民会議のプログラム

1. 市民会議のテーマと開催予定
2. 前回のおさらい
3. これまでの市民会議の検討結果から見えてきた課題
4. 課題から見る小諸市の目指す自治の姿
5. 本日のワークショップの進め方
6. ワークショップ
  - 「これまでの議論のまとめの確認」
  - 「行政にはこうあってほしい（行政の責務）」
    - \* 3班に分かれて小グループ検討
    - \* 検討結果の共有
  - ・検討結果の共有

## 1.市民会議のテーマと開催予定(案)

開催日・時間：毎月第2水曜の18:30～20:30

- |       |  |          |
|-------|--|----------|
| 第1回   | 小諸市の自治について改めて考えよう                        | 7/9(水)   |
| 第2回   | 市民の幸せのために誰が何をすべきか？<br>－市民・議会・市長・行政の役割とは－ | 8/12(火)  |
| ▶ 第3回 | 行政にはこうあってほしい(行政の責務)                      | 9/10(水)  |
| 第4回   | 市長・議会にはこうあって欲しい(市長・議員・議会の責務)             | 10/8(水)  |
| 第5回   | 私たち市民はなにをすべきか？(市民の責務)                    | 11/12(水) |
| 第6回   | 情報公開・情報共有・情報交換は十分になされているだろうか             | 12/10(水) |
| 第7回   | 協働とは何か？どうやって進めたらよいだろうか？                  | 1/14(水)  |
| 第8回   | 自治についての話し合いを振り返る(議論のまとめ)                 | 2/10(火)  |

現時点での予定です。今後、変更する可能性があります。 3

## 2.前回のおさらい

### 第2回 市民の幸せのために誰が何をすべきか？

- 市民・議会・市長・行政の役割とは -

視点1：

行政が担うべきか、市民が担うべきか、「判断が難しい」あるいは「違和感を感じている」事業や取組み。

視点2：

市民と行政との役割分担はどうあるべきだと考えるか。また、どのように決めるべきか？



#### ■ 参加人数 22人

1班・・・7人

2班・・・8人

3班・・・7人

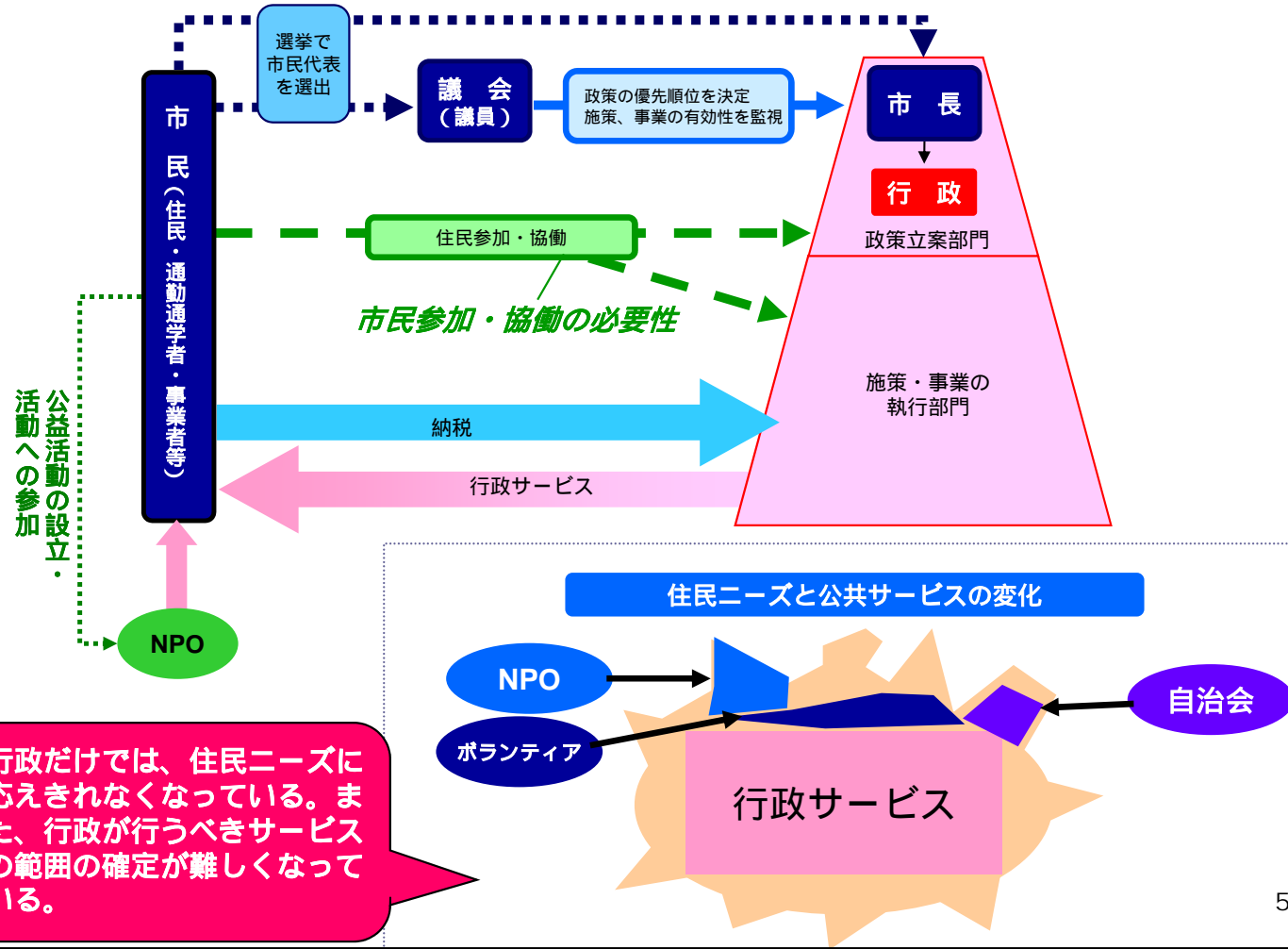
#### ■ 総意見数 89

1班・・・34

2班・・・30

3班・・・25

# 市民・議会・市長・行政の基本的な仕組みと近年の動き



第2回 自治基本条例をつくる市民会議  
 テーマ： 小諸市民の幸せのために誰が何をすべきか？  
 - 市民・議会・市長・行政の役割とは -

1 班

---

**視点1： 行政が担うべきか、市民が担うべきか、判断が難しい事業や取組み。違和感を感じている事業や取組み。**

	市民(区)が担うべきこと	判断がつかないこと	行政が担うべきこと
募金活動	募金の呼びかけ なぜか、行政が呼びかけている現状		
ごみ出し書かき等の日常生活の支援		ごみ集積所の管理 区未加入者には、使わせない区もある	ごみ出し 独力で出せない人を誰が援助すべきか 雪かき 独力でできない人を誰が援助すべきか
枝切り		隣近所の敷地から自宅の庭に出ている灌木の枝葉の処理	公共道路に出ている灌木の枝葉の処理
道路の清掃・補修	生活道路の清掃 簡単にできる未舗装道路の補修 舗装が必要な危険箇所を行政に知らせること		側溝の詰まりへの対応 舗装道路の掘削・危険箇所の補修

**視点2： 市民と行政との役割分担はどうあるべきだと考えるか。また、どのように決めるべきか？**

市民が担うべきもの	行政が担うべきもの
住民が担うこと 隣近所の場合は住民が話し合っ解決すべき 居住地区の安全・衛生管理 企業が担うこと 環境保全・環境配慮 (ISO14000取得) 地域住民・地域社会とのとの協働作業 自治区の行事への参加 ボランティア参加 納税	ボランティアが活動しやすい拠点・環境づくり 財政の管理 健全運営 市民活動環境整備 / 効率的な財政運営 個人の利害の調整を行う作業 作業に危険を伴う作業 条例・法令を市民に遵守させること 個人を超えた利害調整 / 危険を伴う作業 / 法令遵守

**今後の検討に向けて**

- 多様な参加が必要  
もっと多くの市民の参加が必要である
- 視点を広げよ  
区の話が多いが区の問題は小諸市の自治の一部、もっと全体像を広く議論すべき
- 行政が多くの公共サービスを担ってきたため、行政視点の議論になりがちだが、住民自治という視点が重要。
- 条例の目的は  
自治基本条例の目的は、市民と行政の役割分担のルールをつくること
- 自治基本条例の目的は、市民が自発的に地域活動をしなくなる機運をつくること

**役割分担があいまいな理由**

- 区の位置づけがはっきりしていない(法律・条例にない)
- 行政と自治区の職務分担が明確でない

**今後必要となる役割分担の考え方**

役割分担の前提	ルールの明確化
市民1人1人が行政でなくてもできることは何かを考えると始めるかどうか 行政はこうすることで困っているという実情をしっかりと伝えることが大切	まず、今のルール(条例・法律)をしっかりと把握すること 役割分担のルールを決めて徹底する

第2回 自治基本条例をつくる市民会議  
 平成20年 8月 12日 (火) テーマ: 小諸市民の幸せのために誰が何をすべきか?  
 コミュニティセンター3階会議室 - 市民・議会・市長・行政の役割とは -

2班

**視点1: 行政が担うべきか、市民が担うべきか、判断が難しい事業や取り組み。違和感を感じている事業や取り組み。**

**視点2: 市民と行政との役割分担はどうあるべきだと考えるか。また、どのように決めるべきか?**

市民が担うべきこと	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <p style="text-align: center; background-color: #333; color: white; margin: 0;">日常生活</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 5px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff;">ゴミの分別</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff;">ゴミを収集する場所の管理</div> </div> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <p style="text-align: center; background-color: #333; color: white; margin: 0;">相互扶助的活動</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 5px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 20%;">通学路の草刈</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 20%;">安全パトロール (子供の見守り)</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 20%;">街路樹の管理 (水やりなど)</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 20%;">道路の側溝の管理(ゴミで一杯で水があふれたりすることがないように)</div> </div> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <p style="text-align: center; background-color: #333; color: white; margin: 0;">市民活動</p> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-top: 5px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 30%;">市民祭りの運営</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 30%;">周辺地域と連携した市民活動の展開</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 30%;">区の行事の活性化</div> </div> </div>	市民が担うべきこと	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; margin-bottom: 5px;">           役割分担を考えるための前提         </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; margin-bottom: 5px; width: 80%;">市民、行政間の役割分担に関する確認が必要</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; margin-bottom: 5px; width: 80%;">市民活動の進め方について、市民と行政の間で検討をすべき</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 80%;">市民、行政の役割分担については、随時見直しが必要</div>
行政が担うべきこと	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-bottom: 5px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 30%;">市民の足の確保</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 30%;">周辺自治体との広域連携</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 30%;">図書館の充実</div> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 100%;">区の境界の線引き</div> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 100%;">ゴミ分別の指導、ゴミ処理業者とのやり取りなどのゴミ処理の全体的な管理</div> </div>	行政が担うべきこと	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 100%;">市民だけでは調整が取れない問題は行政が対応すべき</div>
市民と行政の両方が担うべきこと	<div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <div style="display: flex; justify-content: space-around; margin-bottom: 5px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 30%;">不法投棄の監視</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 30%;">税金未納者の生活状況等の把握</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 30%;">生活が苦しい高齢者等に対する生活支援</div> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 100%;">すみれ号の時刻表作成(市民意見を反映させる)</div> </div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; margin-bottom: 5px;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 100%;">税金未納者に対する納税の働きかけ</div> </div>	市民と行政の両方が担うべきこと	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; margin-bottom: 5px; width: 80%;">特に市民ニーズを反映させる必要の行政サービスについては、共に行なうべき</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; margin-bottom: 5px; width: 80%;">ゴミを分別しないなどの身勝手な行動を抑制するためには、協働でゴミ捨ての管理に当たるべき</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 80%;">生活困窮者に対しては、近くに住む市民の協力も得ながら進めるべき</div>
誰が担うべきか分からないこと	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; background-color: #fff; width: 100%;">自宅周りの雪かきは市民が行なうべきだが高齢者の場合はその判断が難しい</div>	誰が担うべきか分からないこと	

7

第2回 自治基本条例をつくる市民会議  
 平成20年 8月 12日 (火) テーマ: 小諸市民の幸せのために誰が何をすべきか?  
 コミュニティーセンタ3階会議室 - 市民・議会・市長・行政の役割とは -

3班

---

**視点1: 行政が担うべきか、市民が担うべきか、判断が難しい事業や取組み。違和感を感じている事業や取組み。**

	枝きり	道路清掃	その他
判断がつかない	家の境界付近の木の枝きり	道路の法面の草刈	通学手段における補助の金額
行政が担うべきこと		幹線道路(国道、県道)の清掃は行政がやるべき	
市民が担うべきこと		生活道路の清掃は、市民、地元で担うべき	
		農地から流出した土を行政が片付けているが、住民がすべき	自分の家の周りの狭い道路等の雪かきは行政に頼るべきではない
区が担うべきこと	家の境界付近の木の枝切りは、行政でなく区で処理すべき		
別の担い手が担うべきこと	家の境界付近の枝きりは、シルバー人材センターで仲介に入って処理している		

**視点2: 市民と行政との役割分担はどうあるべきだと考えるか。また、どのように決めるべきか?**

**行政・区・市民の連携の必要性**

- 市民と行政とできめ細かく話し合うべき
- 市民と区と行政の連携が必要

役割分担の上での前提

**市民が担うべきもの**

- 地元地域でできることは市民がやるべき
- 市民の協力できるものは市民がやるべき
- 自治は市民が主役であり、行政は脇役であることを認識すべき
- 課題: 市民、個人個人の価値観が異なり始めている

**行政が担うべきもの**

- 公共機関でないとできない
- 市民が個人では対応できない
- 市民が協力をできるものは市民がやるべき
- 市民が通常の生活上不便なものを行政がやるべき
- 個人で対応できないものは行政が対応すべき

**互いに行うこと 情報公開、監視**

- 行政は、市長の公約が市民の意見を反映しているものなのかのチェック機能になるべき
- 行政がやることで、市民のニーズにあっているのか、住民は監視をすべき
- 行政は、市民が行政運営をチェックできるように情報公開をすべき

**役割分担のルールが必要**

- 明確なルールづくり
- 自己判断
- 役割分担を成文化する
- 身近なことは自己判断で処理する
- 区の役割のひとつに住民の苦情を受け付け、手に負えないものは行政に頼むなどのルールづくりが必要



## 第2回 市民会議の検討結果の要約

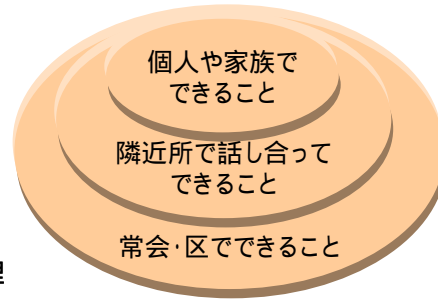
### 市民が担うべきもの

### 行政が担うべきもの

#### 身近な生活課題の解決

(例)

- 個人所有物の管理
- 声かけ、見守り
- 地域イベント、道ぶしん、安全管理・衛生管理



ボランティア活動・市民活動

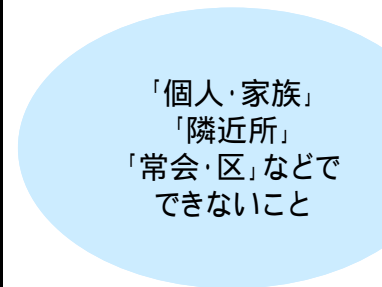
行政への協力

- 広報等、市政情報の配布協力
- ごみ分別の徹底
- 生活困窮者への対応 等

#### 行政が行う施策や事業の管理

施策・事業の監視

### 行政が担うべきもの



- 生活基盤の提供 (水道・ごみ処理事業など)
- 住民間だけでは調整がつかない問題への対応
- 個人情報等、プライバシーに関わる問題の処理
- 住民が行うのは危険が伴う作業の実施
- 区をまたぐ問題の調整

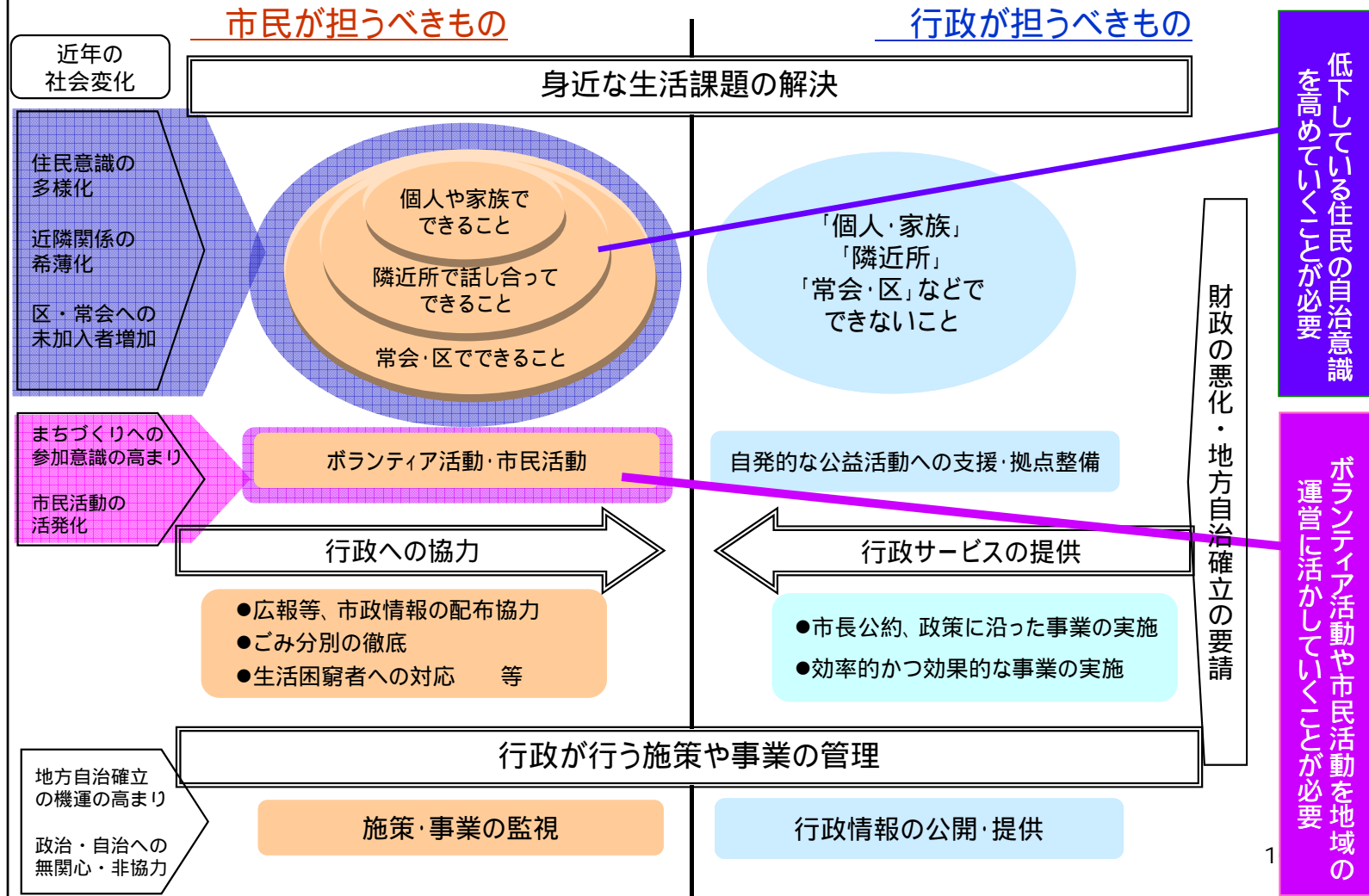
自発的な公益活動への支援・拠点整備

行政サービスの提供

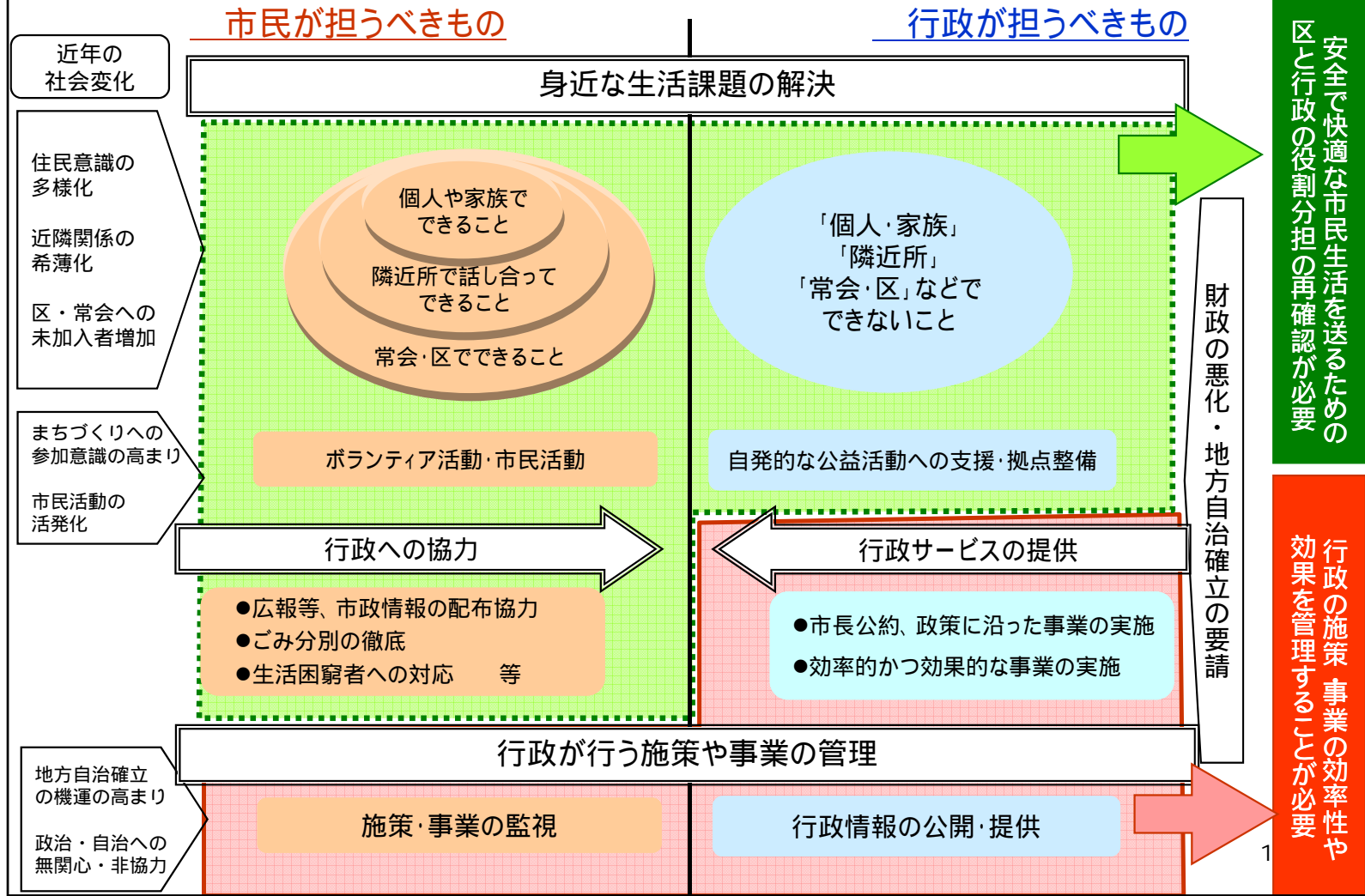
- 市長公約、政策に沿った事業の実施
- 効率的かつ効果的な事業の実施

行政情報の公開・提供

### 3.これまでの市民会議の検討結果から見えてきた課題

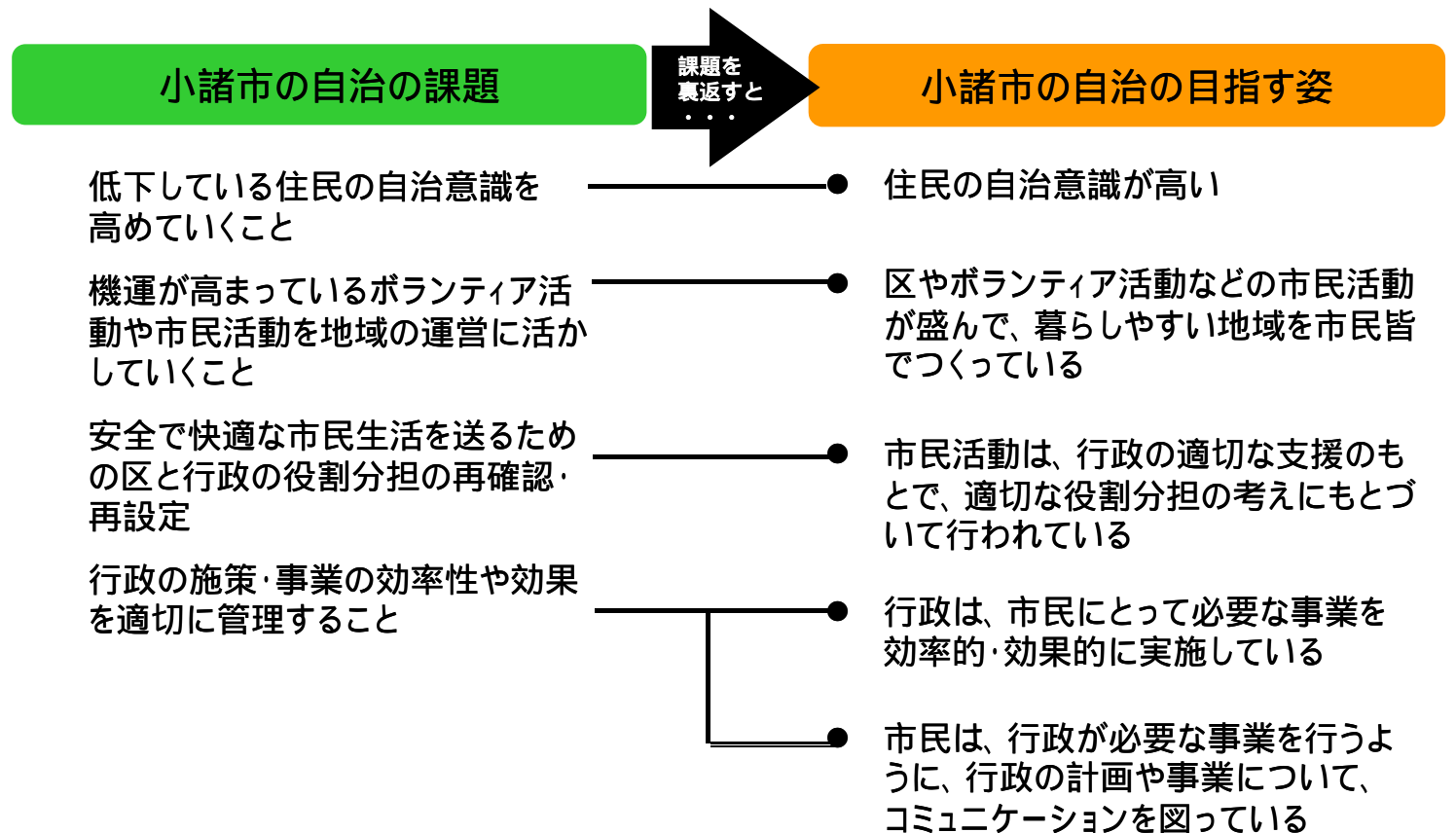


### 3.これまでの市民会議の検討結果から見えてきた課題



## 4.課題から見る小諸市の目指す自治の姿

これらの課題から考えると、目指す姿は以下のように考えられる。



## 5.本日のワークショップの進め方



本日のWSのテーマ：  
小諸市の自治の課題と目指す姿の確認  
自治の課題を解消するために行政に望むこと

小諸市の自治の課題

小諸市の自治の目指す姿

### 1.課題と目指す姿の確認

小諸市の自治の課題、目指す姿としてまとめられた内容についての確認

### 2.誰の問題か？

それぞれの自治の課題の解決について、誰が担うべきか？行政が主に担うべき部分はどこか？

### 3.行政の役割は？

課題の解決のために、行政あるいは職員は、具体的にどのような役割を担うべき（責務を負う）か？

# テーブル・イメージ

  
 ファシリテーター  
 (SCOP)

## 第3回 市民会議 「自治の課題を解消するために行政に望むこと」 小諸市の行政の責務を確認するためのワークショップ

提出し No	小諸市の自治の課題	小諸市の自治の 目指す姿	テーマ1 課題と目指す姿の確認		テーマ2 誰の問題か？	テーマ3 行政の役割は？
			a小諸市の自治の 課題について	b小諸市の自治の 目指す姿について	c 議員・議会・首長・行政が 中心的な役割を果たすか	d 行政・職員の役割・責務について
A	低下している住民の自治意識を高めていくことが必要	住民の自治意識が高い	<input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
B	物議が沸き上がっているボランティア活動や市民活動を地域の運営に活かしていくことが必要	区やボランティア活動などの市民活動が盛んで、暮らしやすい地域を市民層でつづけている		<input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
C	安全で快適な市民生活を送るための区と行政の役割分担の明確化・再設定することが必要	市民活動は、行政の適切な支援のもとで、適切な役割分担の考えにもとづいて行われている	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
D	行政の運営・事業の効率性や効果を適切に管理することが必要	行政は、市民にとって必要な事業を効率的・効果的に実施している	Da1	Db1	Dc1	Dd1
			Da2	Db2	Dc3	Dd4

## タイムテーブル

内 容	時 間	
ワークショップ 意見共有-意見整理-まとめ	18:55 ~ 20:15	80分
各グループの討議結果の報告と全体まとめ	20:15 ~ 20:30	15分
終了	20:30	

## ワークショップのルール

司会・進行はファシリテーター

意見を共有する姿勢で臨むこと

時間内でよい討論ができるよう、  
グループ全体で協力しあうこと

意見はふせん紙に書く